

**В Таганский районный суд города Москвы**

адрес: 109147, г. Москва, пер. Марксистский, д. 1/32

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ  
ИСТЦЫ:

**Согласно приложению №2 «Список  
административных истцов»**

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ:

**адвокат**

Почтовый адрес: 127137, Москва, (в  
ЦКА г. Москвы “ДБА и партнеры”)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ  
ОТВЕТЧИК:

Федеральная служба по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций (Роскомнадзор)

адрес: 109992, г. Москва, Китайгородский пр.,  
д.7, стр. 2.

государственная пошлина: 300 рублей

**Коллективное административное исковое заявление**

*Информация об Административных истцах*

Административные истцы являются гражданами Российской Федерации, которым:

- согласно ст. 17 Конституции РФ гарантированы права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией,
- согласно ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Административные истцы пользуются социальной сетью *Twitter* через сайт и мобильное приложение для личных целей, для публичного обмена сообщениями, для общения с близкими родственниками, друзьями и деловыми партнерами, и считают незаконным действия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по замедлению скорости доступа к социальной сети *Twitter* компании *Twitter, Inc.* Замедление доступа к интернет – сервису нарушает личные права Заявителей, гарантированные Конституцией РФ и международными актами, поскольку ограничивает право пользователей на свободу мнений и получения любой законной информации.

#### *Обстоятельства дела*

*Twitter* (Твиттер) – бесплатная социальная сеть для публичного обмена сообщениями при помощи веб – интерфейса, SMS, средств мгновенного обмена сообщениями или сторонних программ – клиентов для пользователей интернета любого возраста. В настоящее время сервис насчитывает около 330 миллионов активных пользователей по всему миру, из них около 8,5 миллионов в России.

17 мая 2021 г. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на своём официальном сайте объявила о том, что будет применять меры по замедлению доступа пользователей к интернет – сервису *Twitter* до тех пор, пока администратор социальной сети *Twitter* полностью не удалит выявленные с 2017 года запрещённые материалы. В названном сообщении Роскомнадзора отмечается, что на момент его публикации из 5 900 выявленных ведомством запрещённых материалов из социальной сети *Twitter* оставалось удалить 563 сообщения/материала.

Роскомнадзор также указал, что для полного снятия введённых ограничений на *Twitter* его администрации (оператору) необходимо привести сроки реагирования на требования ведомства в соответствие с российским законодательством. При этом, Роскомнадзор принял решение не блокировать сервис *Twitter* в фиксированных сетях связи, но применить замедление трафика *Twitter* на мобильных устройствах.

В соответствии с пунктом 5 ст. 65.1 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ “О связи”, Правительство Российской Федерации утверждает порядок централизованного управления сетью связи общего пользования для случаев

возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории РФ сети Интернет и сети связи общего пользования. Постановлением Правительства РФ от 12.02.2020 № 127 утверждён такой порядок утверждён в форме *Правил централизованного управления сетью связи общего пользования*.

В п. 5 Постановления Правительства №127 установлено, что под угрозой безопасности функционирования на территории Российской Федерации интернета понимается воздействия, которые связаны с распространением в интернете информации, доступ к которой подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В пп. “б” п. 5 указано, что угрозой безопасности функционирования на территории Российской Федерации интернета является предоставление доступа к информации или информационным ресурсам в интернете, доступ к которым подлежит ограничению.

В соответствии с абз. 2 п. 10 Постановления Правительства РФ от 12.02.2020 № 127 “Об утверждении Правил централизованного управления сетью связи общего пользования” Роскомнадзор вносит в перечень угроз информацию в отношении угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации сети интернет самостоятельно.

В п. 13 Постановления Правительства РФ №127 установлены меры по устранению угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации интернета, в том числе мероприятия по предупреждению возникновения угроз, в том числе в соответствии с разработанными моделями угроз и нарушителей.

На этом основании Роскомнадзор внёс интернет - сервис *Twitter* в упомянутый выше перечень угроз и применил мероприятия по предупреждению выявленных угроз в форме замедления доступа интернет-пользователям к сервису *Twitter*.

#### *Позиция Административных истцов*

Административные истцы являются пользователями *Twitter*, активно используют сервис как для публичного обмена мнениями, так и в своей профессиональной деятельности.

Административные истцы считают, что действия Роскомнадзора, заключающиеся в замедлении доступа к интернет – сервису *Twitter* необоснованно ограничивают свободу получения и распространения информации без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей.

Действия по замедлению *Twitter* вредят не самой компании *Twitter Inc*, российская аудитория которой составляет менее 1%, а самим пользователям *Twitter*, лишенных важного онлайн-инструмента для поиска, передачи и обмена информацией.

Таким образом действия Роскомнадзора нарушают их права на свободное получение и обмен информацией, свободы мысли и свободу выражения мнений любым законным способом, гарантированные ст. 29 Конституции Российской Федерации, 10 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, так как необоснованно накладывают ограничения на использование *Twitter* на территории России для пользователей, которые не размещают и не читают противоправный контент.

Административные истцы обращают внимание Суда на то, что в соответствии с Рекомендацией Комитета министров Совета Европы № СМ/Rec(2016)5 о свободе в Интернете государства - члены Совета Европы имеют негативные и позитивные обязательства по соблюдению, защите и поощрению прав человека и основных свобод в Интернете. Механизмы управления Интернетом, будь то на национальном, региональном или глобальном уровне, должны основываться на этом понимании свободы Интернета.

При осуществлении своих суверенных прав государства в соответствии с нормами международного права должны воздерживаться от любых действий, которые могут прямо или косвенно нанести ущерб физическим или юридическим лицам внутри или за пределами их юрисдикции. Любое внутригосударственное решение или действие по ограничению прав человека и основных свобод в Интернете должно соответствовать международным обязательствам, и в частности, быть основано на законе. Оно необходимо в демократическом обществе, должно в полной мере соответствовать принципам соразмерности, гарантировать доступ к средствам правовой защиты и право быть выслушанным, а также обеспечивать соблюдение надлежащих процессуальных гарантий.

Административные истцы в этой связи ссылаются на позицию Совета по правам человека ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, который отмечает, что *безоговорочно осуждаются меры по умышленному недопущению или нарушению доступа к информации или ее распространения в режиме онлайн в нарушение норм международного права прав человека и призывает все государства*

*воздерживаться от таких мер и прекратить их использование* (см. Доклад Совету по правам человека ООН A/HRC/29/32).

Европейский Суд по правам человека в итоговых решениях по делам: «Энгельс против России», «Булгаков против России», «Владимир Харитонов против России» и «ООО «Флавус» и другие против России» признал, что Россия нарушила ст. 10 (право на свободу выражения мнения) и в совокупности с ней ст. 13 (право на эффективное средство правовой защиты). Суд указал, что блокировка сайта - это крайняя мера, сравнимая с запретом газеты или телеканала. При этом норма, которая в России позволяет ограничить доступ к ресурсу на основании судебного решения (п.2 ч.5 ст. 15.1 Закона об информации), является размытой. В ней нет перечня возможных оснований для блокировки. В России не установлено законодательных гарантий от чрезмерных и произвольных последствий блокировок.

При этом в п. 2 Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней» установлено, что правовые позиции Европейского Суда по правам человека, которые содержатся в окончательных постановлениях Суда, принятых в отношении Российской Федерации, являются обязательными для судов.

При таких обстоятельствах замедление интернет – сервиса *Twitter* является явно несоразмерной мерой, не учитывающий необходимость баланса между интересами национальной безопасности и правом на свободу мыслей, выражения мнений, а также правом человека на доступ к получению информации. Указанная мера не столько нарушает права и законные интересы *Twitter*, чья российская аудитория составляет менее 1% от всей аудитории, сколько права самих пользователей, лишенных важного сетевого инструмента для коммуникации и обмена информацией в личных и деловых целях.

#### *О соблюдении процессуального срока*

В соответствии со ст.219 Кодекса административного судопроизводства (КАС РФ) административное исковое заявление может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов.

Административному истцу стало известно, что с целью защиты российских граждан и принуждения интернет – сервиса к исполнению законодательства на территории Российской Федерации в отношении *Twitter* принимаются меры централизованного реагирования в форме замедления

доступа пользователей к интернет-сервису *Twitter* из сообщения Роскомнадзора от 17 мая 2021 г.

Таким образом, настоящее административное исковое заявление подается с соблюдением установленного КАС РФ процессуального срока.

**Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 42, 124, 178 и 218 КАС РФ,**

### **ПРОСИМ СУД:**

1. Признать незаконными действия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по замедлению доступа пользователей к интернет – сервису *Twitter* на территории Российской Федерации;
2. Обязать Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций прекратить замедление доступа пользователей к интернет – сервису *Twitter* на территории Российской Федерации.

#### *Приложения:*

1. Ордер
2. Список административных истцов;
3. Доверенность на представителя в порядке передоверия;
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ФРЦП;
5. Копии доверенностей от 23 административных истцов;
6. Копия удостоверения адвоката;
7. Документ об уплате государственной пошлины;
8. Публикация на сайте Роскомнадзора <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news73632.htm>;
9. Копия административного искового заявления с приложениями для административного ответчика.

12 августа 2021 г.

адвокат